



## **Konzept zur PfarrGemeindeHaus-Planung im Evangelisch-Lutherischen Kirchenkreis Mecklenburg**

### **1. Begriffsklärung**

Der bisher verwendete Begriff „Pfarrhausplanung“ knüpft die Hausfrage zu sehr an die Dienstwohnung des Pastors und an die Pfarrstellenplanung.

Beide Punkte sind jedoch nach heutiger Einschätzung keine festen Konstanten, auf die eine langfristige Planung aufbauen kann.

Aus diesem Grunde wird hier von PfarrGemeindeHaus-Planung gesprochen.

Wenn es im Folgenden um das Festlegen einer Zahl von Häusern geht, die der Kirchenkreis in Zukunft mit finanziellen Mitteln unterstützt, ist zu beachten, dass grundsätzlich eine Dienstwohnung vorzuhalten ist, solange die Residenzpflicht besteht. Mit der Entscheidung für ein Haus ist jedoch keine langfristige Festlegung über dessen konkrete Nutzung gefallen. Es kann je nach Konzept der Kirchengemeinde und der Kirchenregion perspektivisch sowohl als Pfarrhaus mit Dienstwohnung und/oder Gemeinderäumen, nur als Gemeindehaus oder Winterkirche oder als ein besonderes Funktionshaus (Kinder, Jugend, Senioren, Dorfgemeinschaftshaus etc.) genutzt werden. Entscheidungen im Rahmen dieser PfarrGemeindeHaus-Planung nehmen ausdrücklich keine Entscheidungen über den künftigen Pfarrstellenplan voraus. (Einerseits müssen Häuser der Kategorie 1 nicht zwangsläufig langfristig auch Pfarrsitze sein, andererseits können Pfarrsitze auch bestehen bleiben, wo Häuser der Kategorie 2 vorhanden sind bzw. andere Möglichkeiten zum Vorhalten einer Dienstwohnung gefunden werden.)

### **2. Ziele**

Die PfarrGemeindeHaus-Planung soll sicherstellen, dass die Bauentscheidungen

- mit Überblick, konzeptionell abgestimmt und nach festgelegten Kriterien gefällt werden,
- sowohl in Bezug auf die Investitionen als auch die Bauunterhaltung dem finanziellen Rahmen der örtlichen Kirchen bzw. der Kirchengemeinden und des Kirchenkreises entsprechen,
- so unabhängig wie möglich von der (Pfarr-)Stellenplanung erfolgen kann.

Die PfarrGemeindeHaus-Planung soll sicherstellen, dass

- die Kirchengemeinden klare und verlässliche Perspektiven in Bezug auf den finanzierbaren bzw. nichtfinanzierbaren Gebäudebestand bekommen,
- das Bewusstsein der Kirchengemeinden für Grenzen und Möglichkeiten der Nutzung und Unterhaltung der vorhandenen Häuser gestärkt wird,
- die Eigenverantwortung der Kirchengemeinden und Kirchenregionen für die konzeptionelle Entwicklung des Gebäudebestandes gestärkt wird,

- situationsbezogene Entscheidungen möglich werden und Übergänge bei der Umsetzung des Planes ermöglicht werden (Unterscheidung bei Fördermöglichkeiten durch den Kirchenkreis in zwei Klassen: Investitions- oder Reparaturzuschüsse),
- die Präsenz von Kirche in Stadt und ländlichen Räumen so weit wie möglich gesichert wird,
- ein einzurichtendes Gebäudemanagement auf verlässliche Bedarfszahlen zurückgreifen kann.

Die PfarrGemeindeHaus-Planung bezieht sich ausdrücklich nur auf die Frage, welche Häuser in Zukunft vom Kirchenkreis mit finanziellen Mitteln gefördert werden. Häuser, die nicht mehr vom Kirchenkreis gefördert werden, können dennoch weiterhin von der Kirchengemeinde verantwortet genutzt und erhalten werden.

Die Planung soll bis April 2016 feststehen (Ende der jetzigen KGR-Legislatur, Beginn des Stellenplanprozesses).

### **3. Umsetzung**

#### **3.1. Ermittlung eines harten Kriteriums zur Feststellung der Anzahl der Häuser**

Berechnungsgrundlage ist die Gemeindegliederzahl in einem bestimmten Bereich, die es als sinnvoll erscheinen lässt, für diese Gemeindegröße ein Haus oder alternativ eine multifunktional nutzbare (Winter-)Kirche vorzuhalten. Es werden prognostizierte Zahlen für 2030 herangezogen werden, da Bauentscheidungen für ca. 50 Jahre gefällt werden. Die voraussichtlichen Gemeindegliederzahlen werden durch lineare Weiterverfolgung der Entwicklung der Gemeindegliederzahlen der letzten 5 Jahre berechnet.

Grundsätzlich wird als Kriterium die Zahl 900 Gemeindeglieder im Jahr 2030 pro PfarrGemeindeHaus festgelegt. (Diese Festlegung gilt nicht automatisch für den Pfarrstellenplan siehe unter 1.).

Um die unterschiedlichen Herausforderungen in großstädtischen und strukturschwachen Räumen zu berücksichtigen, wird der Kirchenkreis in mehrere Bereiche eingeteilt.

In bevölkerungsärmeren Regionen wird die notwendig zu erreichende Gemeindegliederzahl um 200 abgesenkt, in den rein großstädtischen Kirchenregionen wird die Gemeindegliederzahl um 200 bzw. 600 erhöht.

Bereich 1	Kirchenregionen mit einer Bevölkerungsdichte unter 50 EW / qkm (hauptsächlich in den Propsteien PCH und NZ)	die zu erreichende GGI-Zahl wird auf 700 abgesenkt
Bereich 2	Kirchenregionen mit einer Bevölkerungsdichte über 50 EW / qkm (hauptsächlich in den Propsteien Rostock und Wismar)	die zu erreichende GGI-Zahl beträgt 900
Bereich 3	reine Stadt-Kirchenregionen a) Neubrandenburg b) Rostock, Schwerin	die zu erreichende GGI-Zahl wird a) auf 1100 bzw. b) auf 1500 erhöht

Aus diesen Kriterien ergibt sich rechnerisch eine Gesamtzahl an Häusern je Propstei und Kirchenregion.

Es wird in der Konsequenz akzeptiert, dass Häuser im Bereich 1 langfristig auf höhere Zuschüsse des Kirchenkreises angewiesen sein werden als Häuser in den Bereichen 2 und 3, da das Eigenpotential der Kirchengemeinden in den verschiedenen Bereichen unterschiedlich hoch sein wird.

### 3.2. Entscheidungskompetenzen

Die Entscheidungsebenen werden im Planungsprozess klar getrennt:

	<b>Kompetenz</b>	<b>Aufgabe/ Entscheidungsbefugnis</b>
Kirchenkreis	Art. 41 (1) Verfassung und § 1 Absatz 5 Kirchenkreissatzung ELKM: „... Der Kirchenkreis ... unterstützt und ergänzt die Erfüllung des kirchlichen Auftrages durch die Kirchengemeinden seines Bereiches und sorgt zwischen ihnen für einen Ausgleich der Kräfte und Lasten.“ Blick aufs Ganze; Verteilung der Baumittel (Patronatsleistungen und Anteil der Nettovermögenserträge) entspr. § 8 Finanzsatzung des ELKM und weiterer Zuschüsse	Organisation von Entscheidungsprozessen; Evaluierung der Rahmenbedingungen; Bedarfsgerechte Verteilung der Mittel; Festlegen harter Kriterien; Festlegen von Zahlen der zu fördernden Häuser pro Kirchenregion
Kirchenregion / Kirchengemeinden	Wissen vor Ort; Einsatz der Kirchengemeindemittel	Evaluierung des Bedarfes und der Potentiale der einzelnen Häuser in der Kirchenregion anhand weicher Kriterien; Festlegen der langfristig vom KK zu fördernden Häuser; langfristig: Entwicklung von abgestimmten Nutzungskonzepten für die Häuser in der Kirchenregion

### 3.3. Entscheidungsprozess

Schritt 1: Der Kirchenkreisrat legt fest, **wieviele** Häuser je Kirchenregion weiterhin nach Kategorie 1 (s.u.) förderfähig sind und wie der Entscheidungsprozess verlaufen soll. Der Kirchenkreis stellt den Kirchenregionen und Kirchengemeinden relevantes Arbeitsmaterial zur Verfügung

Schritt 2: Die Regionalkonferenzen entscheiden in einem längeren Prozess, **welche** Häuser in der Kirchenregion weiterhin nach Kategorie 1 förderfähig sein sollen und machen Vorschläge für die Aufnahme in Kategorie 2. Pfarrhäuser mit vorzuhaltenden Dienstwohnungen sind mindestens der Kategorie 2 zuzuordnen. Dieser Prozess kann begleitet werden. Sollte die Kirchenregion zu keinem (eindeutigen) Ergebnis kommen, können dem Kirchenkreisrat auch Alternativen vorgeschlagen werden. Dieser entscheidet dann endgültig.

In diesem Schritt werden die sog. weichen Kriterien geprüft und bewertet, z.B.:  
a) Bedeutung der Häuser für die Kirchenregion (Ober-, Unterzentrum, Gemeindeschwerpunkt im ländlichen Raum), für die Kirchengemeinde (einzige

Versammlungsmöglichkeit), für die Kommune (erklärtes öffentliches Interesse bzw. Beteiligung Dritter); Tradition (Patronatsgebäude, Alter);

b) Lagequalität / Infrastruktur wie Verkehrsanbindung (ÖPNV, Winterdienst), Versorgungseinrichtungen (Infrastruktur des Ortes, öffentl. Einrichtungen wie KiTas, Schulen, Lebensmittel, Apotheke), Kommunale Entwicklung (Potenzial, Tourismus, Zentralort), Versorgungsanschluss, Freiflächenqualität (Gemeindeaktivitäten, Seegrundstück)

c) Gebäudezustand im Blick auf Funktionalität, Nutzungsmöglichkeiten (Raumaufteilung, Schallschutz, Ausbaureserve, Variabilität, Umnutzungsmöglichkeiten Flächeneffizienz), Gebäudeklima (Wärmeschutz, Feuchtigkeitsklima, Heizkosten) und Erhaltungszustand (Neubau, Sanierungszustand, Konstruktive Bauteile, Dachhaut/Fassade, Sanitär, Heizung und E-Anlage)

Die Kirchenkreisverwaltung stellt hierfür relevantes Zahlenmaterial und einen verbindlichen Auswertungsbogen zur Verfügung.

Sollte in einer Kirchenregion eine multifunktional nutzbare (Winter-)Kirche vorhanden sein, deren Kirchenkreis-Förderung sinnvoller erscheint als die Förderung eines PfarrGemeindehauses, kann die Kirchenregion alternativ diese Winterkirche für die Kategorie 1 vorschlagen.

In der Propstei Parchim kann auf die Ergebnisse der bereits durchgeführten Pfarrhausplanung aus dem Jahr 2010 zurückgegriffen werden.

Schritt 3: Der Kirchenkreisrat fasst die Ergebnisse in einem Beschluss zusammen. Dabei werden die Häuser im Kirchenkreis einer der drei folgenden Kategorien zugeordnet:

1. Investitionszuschüsse: Häuser, für die Kirchenkreismittel für Investitionen möglich sind, da sie voraussichtlich auch nach 2030 als Pfarrhäuser oder andere Häuser für die Gemeindegemeinschaft benötigt werden.

2. Reparaturzuschüsse: Häuser, die bis 2030 im jetzigen Bauzustand erhalten werden sollen, weil sie entweder als Pfarrwohnung genutzt werden oder eine besondere Bedeutung für die Kirchengemeinde-Entwicklung haben. Investitionszuschüsse durch den Kirchenkreis sind nicht möglich, weil der Bedarf der Häuser nach 2030 noch nicht sicher genug erscheint. \*

3. keine KK-Zuschüsse: Unterstützung durch den Kirchenkreis nur im Rahmen der üblichen Beratungs- und Verwaltungsleistungen oder durch ein aufzubauendes Immobilien-Management, welches auf vertraglicher Basis Häuser der örtlichen Kirchen bzw. Kirchengemeinden übernehmen und dann Nutzungs- bzw. Verwertungskonzepte erstellen könnte.

Prozessbegleitung:

Der gesamte Entscheidungsprozess der Schritte 1-3 wird aufgrund von Vorgaben des Kirchenkreisrates durch eine Steuerungsgruppe geleitet. Ihr gehören an:

Die Pröpstin und Pröpste, die Verwaltungsleiterin, der Sachgebietsleiter Bau und der Vorsitzende des KK-Bauausschusses.

Bei der Beteiligung der Regionalkonferenzen und Kirchengemeinden im Schritt 2 wird eine umfassendere Kommunikation des Anliegens und Verfahrens, der Aufgaben und Ziele

notwendig sein. Einer solchen Begleitgruppe sollten zusätzlich zur Steuerungsgruppe als Multiplikatoren die Mitglieder der regionalen Bauausschüsse angehören.

Ebenfalls im Schritt 2 sollten den Kirchengemeinderäten und Regionalkonferenzen Verfahrensbegleiter und Moderatoren zur Verfügung stehen, z.B. die Gemeindeberater.

### 3.4. möglicher Zeitplan

20.06. / 17.10.2014	14.11.2014	nach der Herbstsynode November 2014
KKR	KK-Synode	Konvente Regionalpast. mit jeweiligem Propst
Beschluss eines Verfahrens und der Kriterien	Information der Synode und Bitte um Unterstützung	Information und Motivation und Klärung von Hilfsangeboten bei Prozessbegleitung

Jan. 2015	1.01. – 31.12.2015	April 2016
RegionalpastorInnentreffen mit Bischof	Regionalkonferenzen und KGRs	KKR
Information und Motivation und Klärung von Hilfsangeboten bei Prozessbegleitung	Entscheidungsprozess, bei Bedarf begleitet durch Begleitgruppe und Gemeindeberatung	Verabschiedung der konkreten Häuserplanung

Spätestens 10 Jahre nach dem Beschluss (2026) muss überprüft werden, ob  
1. durch dieses Verfahren die beabsichtigten Ziele erreicht wurden und  
2. die Häuser weiterhin der beschlossenen Kategorie angehören sollen.

Rostock, den 27.09.2014

Wulf Schünemann  
Propst